

1257

Не подлежит оглашению.

# ЗАБАСТОВОЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ

и

## БОРЬБА СЪ НИМЪ.

---

МОСКВА.

Типографія Московскаго Градоначальства.  
1914.



# ЗАБАСТОВОЧНОЕ ДВИЖЕНІЕ

И

## БОРЬБА СЪ НИМЪ.

Забастовки.— Начиная съ 1905 г. въ жизни Россіи. Общія понятія.— наблюдаются планомѣрныя и солидарныя  
Забастовки эконо- выступленія различныхъ группъ населенія въ видѣ „стачекъ“ и „забастовокъ“,  
номическія, политическія и смѣшанныя. подѣ которыми разумѣется сговоръ и одновременное прекращеніе работы рабочими, или занятій въ какихъ либо заведеніяхъ и учрежденіяхъ.

До 1905 года стачки и забастовки носили почти исключительно характеръ экономической борьбы рабочихъ массъ съ представителями капитала. Начиная съ этого года, забастовки становятся излюбленнымъ способомъ политической борьбы съ правительствомъ и къ нимъ прибѣгаютъ не только рабочія массы, но и учащіеся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, а во время смутнаго періода къ всеобщей забастовкѣ примкнули даже и служащіе разныхъ казенныхъ учрежденій (почтово-телеграфная, желѣзно-дорожная забастовки).



Такъ какъ забастовки вносятъ въ промышленную, общественную и государственную жизнь страны глубокое разстройство, то естественно, что правительство не могло остаться равнодушнымъ къ этимъ преступнымъ попыткамъ воздѣйствовать на государственную жизнь страны и рядомъ особыхъ актовъ приняло мѣры, чтобы парализовать это опасное явленіе.

Когда улеглась революціонная волна 1905—1906 г. г., жизнь Россіи вошла въ норму, и въ настоящее время уродливыхъ явленій въ видѣ забастовки правительственныхъ служащихъ не наблюдается, но забастовки въ промышленныхъ центрахъ и въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ явленіе обычное.

Забастовки какъ отдѣльныхъ предприятий, такъ и цѣлыхъ промышленныхъ районовъ носятъ характеръ или экономическій, или политическій, или смѣшанный, т. е. и политическій и экономическій вмѣстѣ.

Забастовки учащихся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ представляютъ исключительно явленіе политическое.

1) Забастовки политическія бываютъ трехъ категорій:

а) забастовки революціонныя, направленные къ ниспроверженію существующаго государственнаго строя въ цѣломъ или части его (всеобщая забастовка 1905 года);

б) забастовки протеста противъ какихъ либо распоряженій государственной власти (напр. забастовки противъ преслѣдованія рабочей печати, противъ закрытія какихъ либо обществъ, арестовъ и т. п.);

в) Забастовки демонстративныя, имѣющія цѣлью привлечь вниманіе законодателя или правительства къ нуждамъ рабочаго класса, или иныхъ группъ населенія, и оказать давленіе на законодательную или правительственную дѣятельность, напомнить о какомъ либо политическомъ или общественномъ событіи жизни страны, или показать свою солидарность съ другими бастующими предприятиями иногда даже въ другихъ промышленныхъ центрахъ. Забастовки: 9 января, въ память выступленія рабочихъ въ 1905 г., 1 мая—въ день социалистическаго праздника, 6 ноября, въ память смерти гр. Л. Н. Толстого съ лозунгомъ: „долой смертная казнь“, и т. п.).

2) Забастовки экономическія, направленные на улучшеніе условій труда или договора найма въ одномъ предприятии или цѣломъ рядѣ однородныхъ предприятий.

3) Забастовки смѣшанныя, возникающія для улучшенія условій труда съ предъявленіемъ требованій политическаго характера (трамвайная забастовка въ Москвѣ въ сентябрѣ 1913 г., когда на ряду съ требованіями экономическими были предъявлены требованія объ освобожденіи арестованныхъ).



Забастовки въ  
промышленно-  
сти. Виды забастовокъ.

Основными требованіями экономическаго забастовочнаго движенія послѣднихъ лѣтъ въ Россіи было: 1) сокращеніе рабочаго дня, 2) повышеніе заработной платы, 3) отмѣна сверхурочныхъ работъ, 4) замѣна сдѣльной платы повременной, 5) признаніе профессиональной организаци и, какъ представителей, — выборныхъ отъ ремесленниковъ и рабочихъ фабрично-заводской промышленности.

Профессиональные союзы, въ которыхъ на легальной почвѣ часто объединяются партійные дѣятели разныхъ революціонныхъ организацій, желая придать забастовочному движенію извѣстную планомѣрность, выработали и примѣняютъ нѣсколько видовъ забастовокъ:

1. Всеобщія забастовки, для осуществленія которыхъ признано необходимымъ сдерживать отдѣльныя проявленія экономической борьбы и сохранять энергію рабочей массы и средства союзовъ, чтобы въ намѣченный моментъ вступить въ борьбу по всей линіи съ предпринимателями даннаго производства.

2. Частичныя забастовки, когда путемъ послѣдовательныхъ стачекъ въ отдѣльныхъ предпріятіяхъ стараются „выравнивать“ условія труда съ наивысшими нормами оплаты въ производствѣ.

3. Забастовки отдѣльныхъ частей въ предпріятіи, остановка которыхъ заставляетъ прекратить работу производства.

Напримѣръ: при остановкѣ прядильнаго отдѣленія всѣ ткачи остаются безъ

работы, что было примѣнено на фабрикѣ Тверской мануфактуры.

4. Итальянскія забастовки (или „каканнизмъ“), во время которыхъ не прибѣгая къ прекращенію работы, рабочіе тянутъ ее — работа идетъ вяло, и, въ результатѣ, получается значительное уменьшеніе производительности труда. (Названіе „каканнизмъ“ происходитъ отъ шотландскихъ словъ „ка-каннимонъ“, что значитъ: „иди потише“).

Противъ этого способа стачки въ Англіи поднялась энергичнѣйшая компанія среди предпринимателей и прессы. Главари сдѣлались предметомъ судебныхъ процессовъ. Обвиненія противъ всей дѣятельности англійскихъ рабочихъ союзовъ были формулированы слѣдующимъ образомъ: „союзы защищаютъ политику отлыниванія, которая противорѣчитъ высшей производительности труда“.

5. Бойкотъ — прекращеніе всякихъ отношеній съ отдѣльнымъ лицомъ, цѣлымъ классомъ, фирмой, предпріятіемъ, или учрежденіемъ, отказъ отъ продуктовъ даннаго предпріятія, отъ занятія должностей (или опредѣленной должности) въ данномъ учрежденіи и т. п. Бойкотъ или бойкотированіе является могущественнымъ орудіемъ политической и социальной борьбы, но рѣдко примѣняется рабочими партіями.

Бойкотъ получилъ названіе отъ имени англичанина Бойкотта, по отношенію къ которому Ирландская земельная лига



впервые применила это средство борьбы въ 1880 году. По приказу лиги, фермеры имѣнія Бойкотта систематически уклонялись отъ всякихъ работъ на его землѣ и отъ оказыванія ему какихъ бы то ни было услугъ. Чаше бойкотъ является вспомогательнымъ средствомъ и применяется одновременно съ забастовкой, какъ экономической, такъ и политической.

Экономическій терроръ и саботажъ.

Во время забастовокъ иногда применяется экономическій терроръ, который ставитъ своей цѣлью убійство отдѣльныхъ неугодныхъ рабочимъ лицъ фабрично-заводской промышленности, и саботажъ— уничтоженіе и разрушеніе орудій производства (взрывы и поджоги пароходовъ Русскаго Общества Пароходства и торговли во время стачки моряковъ Черноморскаго Торговаго Флота въ 1906 году). Экономическій терроръ особенно часто проявлялся въ Лодзи и въ Варшавѣ.

Русскій уголовный законъ предусматриваетъ саботажъ въ спеціальной ст. 1358<sup>1</sup> Улож. о Нак. по прод. 1906 г.

Борьба предпринимателей съ рабочими.

Статистика начала текущаго вѣка отмѣтила, что стачки рабочихъ всѣхъ странъ, представлявшія ранѣе весьма рѣдкое явленіе, въ настоящее время приобрѣтаютъ характеръ эпидеміи, почему значительное количество рабочихъ дней теряется на стачечную борьбу.

Противъ стачекъ рабочихъ борются организованные союзы предпринимателей и рабочимъ союзамъ противопоста-

вляются всякаго рода синдикаты, трэсты и другія ассоціаціи предпринимателей и предприятий.

Сплоченности рабочихъ капиталъ противопоставляетъ взаимопомощь предпринимателей. Промышленныя ассоціаціи въ Европѣ стали возникать, когда стремленіе предпринимателей ограничить законодательнымъ путемъ право рабочихъ союзовъ—не увѣнчалось успѣхомъ.

Организаціи предпринимателей распадаются на двѣ группы: а) организаціи, объединяющія всѣхъ предпринимателей извѣстной мѣстности или опредѣленнаго круга, безъ различія отраслей производства и б) организаціи, въ составъ которыхъ входятъ только представители опредѣленной отрасли производства.

Способы и приемы защиты интересовъ работодателей отъ посягательствъ на нихъ со стороны рабочихъ и ихъ союзовъ у всѣхъ почти организацій предпринимателей болѣе или менѣе одинаковы.

Объединяясь въ союзъ, предприниматели обыкновенно обязуются другъ передъ другомъ:

- 1) не дѣлать рабочимъ никакихъ уступокъ, иначе какъ по общему рѣшенію;
- 2) поддерживать другъ друга въ случаѣ забастовки рабочихъ, объявляя „локаутъ“;
- 3) сообщать другъ другу списки неблагонадежныхъ рабочихъ (система черныхъ списковъ);



4) организовать бюро для найма рабочих;

5) выполнять всё то, мѣры, которыя союзъ признаетъ необходимыми, въ видахъ борьбы съ рабочими, напр. удлинёніе рабочаго дня, пониженіе разцѣнокъ, удаленіе рабочихъ, замѣченныхъ администраціей въ неблагонамѣренности, отобраніе подписокъ о неучастіи въ рабочихъ союзахъ и организаціяхъ, враждебныхъ предпринимателямъ.

Вести забастовку рабочимъ приходится уже не противъ отдѣльнаго предпринимателя, а противъ цѣлаго союза предпринимателей. Помогая другъ другу во время забастовокъ, предприниматели, какъ бы устраиваютъ взаимное страхование отъ потерь и убытковъ, причиняемыхъ имъ стачками рабочихъ.

Локауты. Общее понятіе. Формы локаутовъ. Всего опаснѣе становится для рабочихъ предпринимательскій союзъ, когда отъ обороны онъ переходитъ въ наступленіе и объявляетъ „локаутъ“.

Локаутъ одна изъ наиболѣе распространенныхъ формъ выступленій организованныхъ работодателей противъ рабочихъ. Локауты—продуктъ планомѣрной солидарной компаніи противъ рабочихъ организацій. Посредствомъ массовыхъ локаутовъ предприниматели стремятся застрашать рабочіе союзы, сократить ихъ требованія и ослабить силу солидарности.

Изъ разныхъ системъ локаута, система Грабенштадта заслуживаетъ особаго вниманія. При этой системѣ локаутъ

охватываетъ, по возможности, цѣлый промышленный районъ и для всего района принимается одна и та же форма локаута.

Изъ отдѣльныхъ формъ локаута извѣстны:

а) общій расчетъ рабочихъ и закрытіе предпріятія;

б) расчетъ рабочихъ, достигшихъ опредѣленнаго возраста („возрастная“ форма локаута);

в) расчетъ всѣхъ рабочихъ, имена которыхъ начинаются съ извѣстной буквы алфавита („алфавитная“ форма локаута).

Цѣль и значеніе локаутовъ.

Локауты объявляются съ цѣлью:

а) разбить силы рабочаго класса;

б) прекратить развивающуюся на фабрикахъ анархію и возстановить павшую дисциплину;

в) отдѣлаться отъ непрерывныхъ забастовокъ, при которыхъ правильно вести дѣло невозможно.

Выдержать локаутъ для рабочихъ всегда гораздо труднѣе, чѣмъ провести забастовку, такъ какъ моментъ для объявленія стачки и кругъ предпріятій, принимающихъ въ ней участіе, опредѣляется рабочими, моментъ же объявленія локаута опредѣляется хозяевами, которые и рѣшаютъ вопросъ объ области на которую долженъ распространиться локаутъ. Рабочіе выбираютъ для стачки то время, когда имъ всего легче продержаться нѣсколько недѣль безъ заработка, предприниматели же



объявляютъ локаутъ тогда, когда у рабочихъ всего меньше силъ для сопротивленія. Рабочіе опредѣляютъ размѣры забастовки такъ, чтобы стачечники могли все время пользоваться поддержкой со стороны другихъ рабочихъ; предприниматели, наоборотъ, опредѣляютъ область распространенія локаута такъ, чтобы сдѣлать такую поддержку невозможной. Что касается до предпринимателей, то убытки, падающіе на нихъ вслѣдствіе локаутовъ, значительно меньше тѣхъ потерь, которыя причинила бы имъ стачка рабочихъ такихъ же размѣровъ и такой же продолжительности.

Въ настоящее время объединеніе предпринимателей еще не зашло такъ далеко, чтобы предпринимательскіе союзы могли своими локаутами раздавить рабочія организаци и совершенно прекратить развитіе рабочаго движенія, однако, возможно предположить, что въ будущемъ — объединеніе капиталистовъ кореннымъ образомъ измѣнитъ условія борьбы рабочихъ съ предпринимателями.

Черные списки. На ряду съ локаутомъ можетъ быть поставлена другая форма современной борьбы предпринимателей противъ организованныхъ рабочихъ, извѣстная подъ названіемъ „системы черныхъ списковъ“. Эта система должна выполнять функціи троякаго рода: а) служить средствомъ принужденія къ прекращенію забастовки; б) удалить нежелательный элементъ изъ среды рабочихъ, главнымъ образомъ вождей и организаторовъ и в) держать въ

страхъ и тѣхъ, кто еще не принялъ участія въ забастовкѣ.

Бюро найма  
рабочихъ.  
Штрейкбрехер-  
ство.

Одной изъ основныхъ задачъ рабочихъ организацій является забота о присканіи для своихъ безработныхъ сочленовъ работъ. Съ этой цѣлью, при всякомъ сколько нибудь крупномъ рабочемъ союзѣ, учреждается особое бюро для найма. Сосредоточивая въ своихъ рукахъ вопросъ о распредѣленіи труда, рабочая организація тѣмъ самымъ въ значительной степени обезпечиваетъ за собой успѣхъ въ борьбѣ съ капиталомъ. Какъ скоро это было понято работодателями, среди нихъ зародилось движеніе къ противодѣйствію такому накопленію силъ на сторонѣ рабочихъ, и явилась мысль о созданіи собственныхъ бюро для найма рабочихъ. Эти бюро, или биржи труда имѣютъ между прочимъ назначеніе замѣнять бастующихъ рабочихъ, т.-е. представлять „штрейкбрехеровъ“ въ тѣ пріятія, гдѣ бастуютъ рабочіе.

Такимъ образомъ союзы предпринимателей пытаются использовать для борьбы съ рабочими организаціями самихъ же рабочихъ. Задача эта заключается въ томъ, чтобы постоянно имѣть въ своемъ распоряженіи штатъ подчиненныхъ капиталу „штрейкбрехеровъ“. Штрейкбрехерство—соціально-экономическое явленіе, возникшее на почвѣ повсемѣстнаго существованія резервной арміи безработныхъ.

Нужно сказать, что до сихъ поръ русскимъ предпринимателямъ не удалось организовать болѣе или менѣе прочные



и постоянные „желтые синдикаты“ (организации штрейкбрехеров), хотя в целом ряд случаев организованное доведение штрейкбрехеров имело решающее влияние на исход стачек.

Другие способы борьбы.

Работодателями практикуется преследование рабочих союзов также путем принудительной подписки нанимаемого рабочего о его непринадлежности к организации, требования специальных рекомендаций, требования возмещения убытков от забастовок и образования специального фонда, для вспомоществования потерпевшим членам.

Организации предпринимателей.

Массовые выступления рабочих в 1903, 1904 и, особенно в 1905 году заставили русских капиталистов поставить на очередь вопрос об организации предпринимателей. Организационная работа ведется по двум направлениям, сообразно двум основным ее целям: с одной стороны, кладется фундамент всероссийского торгово-промышленного союза, главной целью которого является представительство и защита общеклассовых интересов всей промышленности, и с другой, организуются боевые союзы предпринимателей разных отраслей производства, областные и всероссийские, исключительно для борьбы с рабочим движением. Так образованная при Московском Биржевом Комитете уже в февраль и март 1905 года „Комиссия по рабочему вопросу“ пришла к убеждению, что одной из главных причин малоуспешности борьбы с распро-

странившимися повсеместно забастовками являлось отсутствие единодушия между фабрикантами по тем вопросам, по которым уступки не могут быть сделаны, не нарушая нормального течения промышленной жизни. Комиссия признала необходимость заключения конвенции между фабрикантами на предмет установления для ее участников перечня тех требований, по которым уступки не должны быть допускаемы. Эта „конвенция“, заключенная сначала промышленниками Московского промышленного района, была принята также и на собрании Петербургских фабрикантов и заводчиков. В дальнейшем такого рода соглашения и договоры, обеспеченные большими неустойками за их нарушение, послужили основанием для организации в главных промышленных центрах целого ряда боевых союзов предпринимателей различных отраслей производства. Эти союзы, для борьбы со стачками рабочих, имеют специальный денежный фонд, который образовался из обязательных взносов. В Петербургском промышленном районе боевым союзом предпринимателей является „С.-Петербургское Общество содействия улучшению и развитию фабрично-заводской промышленности“.

В 10-ти промышленных губерниях Московского района действует с 1909 года „Союз фабрикантов и заводчиков центрального промышленного района“. Такие же союзы возникли за последние годы и в целом ряде других



городовъ. Однако всѣ эти предпринимательскіе союзы, возникшіе въ 1905 году и ранѣе, обнимаютъ только крупныя фабрично-заводскія предпріятія. Предпринимательскіе же союзы въ мелкихъ и ремесленныхъ производствахъ возникаютъ по большей части уже съ 1906 года, подъ непосредственнымъ вліяніемъ тѣхъ экономическихъ приобрѣтеній, которыя были сдѣланы въ 1905 и 1906 годахъ, подъ руководствомъ рабочихъ профессиональныхъ союзовъ. Легкость, съ которой рабочіе часто добивались крупныхъ уступокъ, между прочимъ, объяснялась отсутствіемъ или крайней слабостью организацій хозяевъ.

Профессиональ-  
ныя организаціи  
рабочихъ.

Въ Москвѣ въ настоящее время функционируетъ около 30 профессиональныхъ союзовъ, зарегистрированныхъ на основаніи временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ (прил. къ ст. 118<sup>1</sup> Уст. предупр. и прес. прест. т. XIV Св. Зак.).

Въ числѣ этихъ обществъ имѣется три рабочихъ клуба—„Образованіе“, „Просвѣщеніе“ и „Прогрессъ“.

Всѣ уставы профессиональныхъ обществъ составлены по одному общему плану. По уставу профессиональное общество имѣетъ цѣлью: „Заботиться объ улучшеніи условій труда и быта рабочихъ, добиваться исполненія всѣхъ законныхъ требованій и возможныхъ желаній своихъ сочленовъ, стремиться къ возможному искорененію всѣхъ вообще дефектовъ въ ихъ жизни. Для этой цѣли общество: 1) защищаетъ интересы своихъ

членовъ всѣми законными способами, 2) ходатайствуетъ объ открытіи бесплатныхъ для дѣтей училищъ, открываетъ ихъ и заботится о нихъ, 3) развиваетъ дѣло взаимопомощи при посредствѣ: а) общежитій и лѣтнихъ колоній, б) дешевыхъ столовыхъ, в) страховыхъ кассъ на случай потери мѣста и смерти, г) сберегательной кассы, д) рекомендательнаго бюро, е) выдачи пособій и ссудъ, ж) устройства приютовъ и богадѣленъ для оставшихся послѣ умершихъ членовъ вдовъ, сиротъ, отца, матери и малолѣтнихъ братьевъ и сестеръ (если таковыя состояли на иждивеніи умершихъ), 4) соглашается съ фирмами о скидкахъ на товары, 5) заботится о бесплатной медицинской помощи своимъ членамъ (амбулаторной и на дому) путемъ устройства лечебницъ, медицинскихъ кабинетовъ и по возможности входитъ въ соглашеніе съ врачами и частными лечебницами о льготной платѣ за леченіе членовъ общества, 6) учреждаетъ справочное бюро о кредитоспособности торговыхъ фирмъ, усиливаетъ средства Общества путемъ коммерческихъ предпріятій, какъ то: клуба, потребительскихъ лавокъ и т. п. 7) заботится о поднятіи образовательнаго уровня среди членовъ, ихъ семействъ и мальчиковъ, служащихъ въ торгово-промышленныхъ учрежденіяхъ, путемъ устройства вечернихъ воскресныхъ классовъ, лекцій, школъ, стипендій въ разныхъ учебныхъ заведеніяхъ и бесплатной библиотеки, 8) заботится о поддержкѣ и развитіи физическихъ силъ и здоровья своихъ членовъ и ихъ дѣтей путемъ вра-



чебно-гимнастическихъ упражненій, правильнаго и здороваго питанія и т. п.“.

Рабочіе клубы, согласно уставовъ, имѣютъ цѣлью: „способствовать своимъ членамъ получать разумный и здоровый отдыхъ съ пользой для своего умственнаго и нравственнаго развитія“.

Какъ выше сказано, профессиональныя общества и клубы въ дѣйствительности являются центрами, объединяющими рабочихъ въ ихъ экономической борьбѣ съ капиталомъ и политической борьбѣ съ правительствомъ.

Въ правленія этихъ обществъ чаще всего проходятъ лица, по убѣжденіямъ своимъ принадлежащіе къ социаль-демократіи, а иногда даже къ партіи социалистовъ революціонеровъ и понятно стремящіеся руководить дѣятельностью этихъ обществъ въ духъ своихъ партій.

Въ современномъ забастовочномъ движеніи эти общества, на ряду съ рабочей печатью, играютъ руководящую роль. Отъ нихъ исходятъ лозунги и директивы, около нихъ объединяются рабочіе, наконецъ въ нихъ сосредоточены средства для помощи бастующимъ.

*Примѣчаніе:* Въ приложеніи помѣщена инструкция для веденія стачки, выработанная однимъ профессиональнымъ союзомъ.

Правительственныя мѣропріятія противъ стачекъ и забастовокъ.

29 ноября 1905 года изданъ Именной **ВЫСОЧАЙШІЙ** Указъ о предоставленіи мѣстнымъ властямъ права прибѣгать къ примѣненію чрезвычайныхъ мѣропріятія въ случаяхъ прекращенія или замѣшательства въ сообщеніяхъ желѣзнодорожномъ, почтовомъ и телеграфномъ,

слѣдующаго содержанія: „Безпорядки въ почтовыхъ и телеграфныхъ сообщеніяхъ лишаютъ какъ центральныя, такъ и мѣстныя власти возможности поддерживать между собою необходимыя служебныя сношенія, обезпеченіе которыхъ представляется тѣмъ болѣе важнымъ, что продолжающіяся во многихъ губерніяхъ смута и волненія нерѣдко требуютъ введенія въ дѣйствіе исключительныхъ для водворенія порядка мѣропріятія, примѣненіе коихъ зависитъ отъ разрѣшенія высшаго Правительства. Еще большія затрудненія возникаютъ при прекращеніи желѣзнодорожнаго движенія. Такого рода событія, пагубно отражающіяся и на общей экономической жизни всей Имперіи, съ очевидностью свидѣлствуютъ, что мятежныя подстрекательства людей, поставившихъ себѣ цѣлью разрушить подорванное смуты народное благосостояніе, не останавливаются въ выборѣ средствъ для достиженія своихъ преступныхъ и направленныхъ противъ блага Русскаго народа цѣлей. Столь тревожное положеніе дѣлъ обязываетъ, въ случаяхъ прекращенія или замѣшательства въ сообщеніяхъ желѣзнодорожномъ, почтовомъ и телеграфномъ, предоставить мѣстнымъ властямъ право прибѣгать къ примѣненію чрезвычайныхъ мѣропріятія, безъ испрошенія на то разрѣшенія центральной власти.

Въ виду сихъ соображеній Повелѣваемъ:

1) Генераль-Губернаторамъ и Градоначальникамъ, въ мѣстностяхъ, ввѣрен-

106242





ныхъ ихъ управленію, въ случаяхъ прекращенія желѣзнодорожныхъ, почтовыхъ и телеграфныхъ сообщеній, а равно замѣшательства въ правильности сихъ сообщеній предоставляется право, если они для возстановленія порядка и спокойствія признаютъ то необходимымъ, собственною властью объявлять означенныя мѣстности, смотря по обстоятельствамъ, въ положеніяхъ усиленной или чрезвычайной охраны (ст. 7 и 9 Положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и спокойствія), причемъ при объявленіи мѣстности въ положеніи чрезвычайной охраны Губернаторамъ и Градоначальникамъ присваиваются права Главноначальствующихъ (ст. 25 того же Положенія).

2) Въ мѣстностяхъ, въ коихъ имѣютъ пребываніе военные начальники, не ниже командировъ бригадъ, объявляется на основаніяхъ, и порядкомъ, въ ст. 1-ой указанныхъ, военное положеніе согласно правиламъ, изложеннымъ въ приложеніи къ ст. 23 Тома II Св. Зак., изд. 1892 г., при чемъ военнымъ начальникамъ присваиваются званіе и права Генераль-Губернаторовъ.

3) По возстановленіи и полномъ обезпеченіи правильныхъ желѣзнодорожныхъ, почтовыхъ и телеграфныхъ сообщеній, право отмѣны принятыхъ мѣстными властями, согласно ст. 1 и 2, мѣръ принадлежитъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

4) Для примѣненія означенныхъ въ предшествующихъ статьяхъ правилъ къ

гор. С.-Петербургу сохраняется дѣйствующій порядокъ“.

2 декабря 1905 г. вышелъ Именной ВЫСОЧАЙШІЙ Указъ о временныхъ правилахъ о наказуемости участія въ забастовкахъ въ предпріятіяхъ, имѣющихъ общественное или государственное значеніе, а равно въ учрежденіяхъ правительственныхъ, и объ обезпеченіи судьбы тѣхъ служащихъ, кои, не принимая участія въ забастовкахъ, пострадали отъ учиненнаго надъ ними насилія. Текстъ Указа слѣдующій:

„Самовольное, по взаимному соглашенію, прекращеніе работъ и занятій въ предпріятіяхъ, имѣющихъ общественное или государственное значеніе, а равно въ учрежденіяхъ правительственныхъ, представляетъ существенную опасность для спокойствія и порядка.

Возникающія такимъ образомъ забастовки наносятъ ущербъ самымъ жизненнымъ интересамъ страны и угрожаютъ гибельными послѣдствіями ея населенію. Посему признали Мы необходимымъ установить правила о наказуемости наиболѣе опасныхъ проявленій участія въ забастовкахъ. вмѣстѣ съ тѣмъ Мы сочли справедливымъ озаботиться обезпеченіемъ судьбы тѣхъ служащихъ и ихъ семей, кои, не принимая участія въ забастовкахъ, пострадали, при исполненіи долга, отъ учиненнаго надъ ними насилія.

Выработанныя по указаннымъ предметамъ Совѣтомъ Министровъ правила,



по разсмотрѣніи ихъ въ Государственномъ Совѣтѣ, признали Мы за благо ввести въ дѣйствіе впредь до изданія общаго о стачкахъ закона.

Вслѣдствіе сего, Повелѣваемъ:

I. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

1) Виновный въ возбужденіи служащихъ или рабочихъ на желѣзной дорогѣ, казенной или частной, или на телефонѣ общаго пользованія, кромѣ правительственнаго, или вообще въ такомъ предпріятіи, прекращеніе или приостановленіе дѣятельности коего угрожаетъ безопасности государства или создаетъ возможность общественнаго бѣдствія—къ самовольному, по соглашенію между собою, прекращенію, приостановленію или невозобновленію работъ, если такое прекращеніе, приостановленіе или невозобновленіе послѣдовало, наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ восьми мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Если же такое возбужденіе учинено лицомъ, не служащимъ или не работающимъ въ предпріятіи, и прекращеніе, приостановленіе или невозобновленіе работъ не послѣдовало, то виновный наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ. (Ст. 1359<sup>3</sup> Ул. о нак. по прод. 1906 г.).

2) Служащіе или работающіе въ предпріятіяхъ, указанныхъ въ предшедшей (1) статьѣ, самовольно, по соглашенію между собою, прекратившіе, приостановившіе или невозобновившіе работы, виновные въ умышленномъ поврежденіи имущества, принадлежащаго такимъ предпріятіямъ или служащимъ въ нихъ лицамъ, если содѣянное ими не составляетъ болѣе тяжкаго преступленія, наказываются:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ. (Ст. 1359<sup>4</sup>).

3) Тѣ изъ служащихъ въ предпріятіяхъ, указанныхъ въ статьѣ 1, кои пользуются правами государственной службы, а также служащіе, хотя бы и по вольному найму, въ правительственныхъ учрежденіяхъ, виновные въ самовольномъ, по соглашенію между собою, прекращеніи, приостановленіи или невозобновленіи отправленія ими служебныхъ своихъ обязанностей, наказываются:

арестомъ на время отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ или закличеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Сверхъ того, если виновный принадлежитъ къ числу лицъ, пользующихся правами государственной службы, суду предоставляется присоединить къ аресту или тюремному закличенію удаленіе отъ должности (ст. 1359<sup>5</sup>).



4) Виновный въ возбужденіи лицъ, перечисленныхъ въ ст. 3, къ самовольному, по соглашенію между собою, прекращенію, пріостановленію или невозобновленію отправленія ими служебныхъ своихъ обязанностей, если такое прекращеніе, пріостановленіе или возобновленіе послѣдовало, наказывается:

заклученіемъ въ тюрьмѣ на время отъ восьми мѣсяцевъ до одного года четырехъ мѣсяцевъ.

Если же такое возбужденіе учинено лицомъ, не служащимъ въ предпріятіи или установленіи (3 ст.), и прекращеніе, пріостановленіе или невозобновленіе отправленія служебныхъ обязанностей не послѣдовало, то виновный наказывается:

заклученіемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ.

Сверхъ того, если виновный принадлежитъ къ числу лицъ, пользующихся правами государственной службы, суду предоставляется присоединить къ тюремному заключенію удаленіе отъ должности. (Ст. 1359<sup>6</sup>).

5) Служащіе или работающіе въ предпріятіяхъ, упомянутыхъ въ ст. 1, самовольно, по соглашенію между собою, прекратившіе работы, виновные въ принужденіи другихъ служащихъ или работающихъ въ этихъ предпріятіяхъ—посредствомъ угрозъ, насилія или отлученія отъ общенія—къ прекращенію, пріостановленію или невозобновленію работъ, если содѣянное ими не составляетъ болѣе тяжкаго преступленія наказываются:

заклученіемъ въ тюрьмѣ на время отъ 4 мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Тому же наказанію подвергаются самовольно прекратившіе отправленіе своихъ служебныхъ обязанностей служащіе, указанные въ ст. 3, виновные въ принужденіи другихъ служащихъ—посредствомъ угрозъ, насилія или отлученія отъ общенія—къ прекращенію, пріостановленію или невозобновленію отправленія ими служебныхъ своихъ обязанностей, если содѣянное ими не составляетъ болѣе тяжкаго преступленія.

Сверхъ того, если виновный принадлежитъ къ числу лицъ, пользующихся правами государственной службы, суду предоставляется присоединить къ тюремному заключенію удаленіе отъ должности (ст. 1359<sup>7</sup>).

6) Виновный въ участіи въ сообществѣ, направившемъ свою дѣятельность къ возбужденію служащихъ и рабочихъ въ предпріятіяхъ, указанныхъ въ ст. 1, къ самовольному, по соглашенію между собою, прекращенію, пріостановленію или невозобновленію работъ наказывается:

заклученіемъ въ крѣпости на время отъ одного года и четырехъ мѣсяцевъ до четырехъ лѣтъ, съ лишеніемъ, по ст. 50 Ул.о нак., нѣкоторыхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и имуществъ.

Тому же наказанію подвергаются виновные въ участіи въ сообществѣ, направив-



шемъ свою дѣятельность къ возбужденію служащихъ, указанныхъ въ ст. 3, къ самовольному прекращенію, пріостановленію или невозобновленію отправления ими служебныхъ своихъ обязанностей. (ст. 1359<sup>8</sup>).

7) Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 3, 4 и 5 (ч. 2), возбуждаются по сообщеніямъ начальства обвиняемыхъ и производятся въ общемъ порядкѣ уголовного судопроизводства. Начальству обвиняемыхъ предоставляется, въ случаѣ возбужденія судебного противъ нихъ преслѣдованія, примѣнять ст. 1100 У. У. С. Отъ начальства зависитъ, не возбуждая судебного преслѣдованія, ограничиться наложеніемъ на виновныхъ взысканій въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ (Ул. о нак. ст. 69 прим.).

8) Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ въ семъ (1) отдѣлѣ, относятся къ вѣдомству окружныхъ судовъ.

9) Лицамъ, самовольно прекратившимъ работы или отправление служебныхъ своихъ обязанностей, въ указанныхъ въ ст. 1. и 3 предпріятіяхъ и установленіяхъ, присвоеннаго имъ содержанія или заработной платы за все время прекращенія ими работъ или отправления служебныхъ обязанностей не производится.

II. Статьи 1358<sup>1</sup> и 1358<sup>1</sup> Ул. о нак. — отмѣнить, сохранивъ въ силѣ прочія о стачкахъ постановленія сего уложенія.

III. Въ отношеніи вознагражденія тѣхъ служащихъ и работающихъ въ правительственныхныхъ установленіяхъ или на же-

лѣзныхъ дорогахъ казенныхъ или частныхъ, кои пострадали отъ насилій, произведенныхъ надъ ними за противодѣйствіе забастовкѣ или за отказъ отъ участія въ ней, а равно членовъ семействъ сихъ лицъ, постановить слѣдующія правила:

1) Утратившимъ трудоспособность вслѣдствіе тѣлеснаго поврежденія назначаются, со дня причиненія имъ этого поврежденія по день возстановленія трудоспособности или признанія утраты ея постоянною, пособія въ размѣрѣ годового оклада содержанія или дѣйствительнаго заработка. Независимо отъ этого вознагражденія, потерпѣвшимъ, если они не пользовались бесплатною врачебною помощью, производится пособіе на леченіе въ размѣрѣ, отвѣчающемъ роду и степени полученнаго тѣлеснаго поврежденія.

2) Въ случаяхъ постоянной утраты трудоспособности потерпѣвшимъ назначаются пенсіи. При полной утратѣ трудоспособности пенсіи назначаются въ размѣрѣ годового оклада содержанія или дѣйствительнаго заработка потерпѣвшаго, если не превышаютъ девятисотъ рублей, если же превышаютъ эту сумму, то размѣръ пенсіи опредѣляется въ зависимости отъ семейнаго положенія потерпѣвшаго, причемъ въ особо уважительныхъ случаяхъ допускается назначеніе пенсіи даже въ размѣрѣ годового оклада содержанія или дѣйствительнаго заработка потерпѣвшаго. При неполной утратѣ трудоспособности пенсіи назначаются



въ уменьшенномъ размѣрѣ, опредѣляемомъ въ зависимости отъ семейнаго положенія потерпѣвшаго и соотвѣтственно степени ослабленія его трудоспособности.

3) Въ случаѣ смерти потерпѣвшаго, послѣдовавшей послѣ назначеніи ему пенсіи (ст. 2), членамъ семейства его назначаются пенсіи на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 657 законовъ гражданскихъ, т. X ч. I, соотвѣтственно пенсіонному окладу умершаго.

4) Въ случаѣ смерти потерпѣвшаго, послѣдовавшей до назначенія ему пенсіи, членамъ семейства его назначаются пенсіи на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 2 и 3. Сверхъ сего членамъ семейства могутъ быть выдаваемы пособія въ размѣрѣ не свѣше половины годового оклада содержанія или дѣйствительнаго заработка потерпѣвшаго, въ зависимости отъ семейнаго и имущественнаго ихъ положенія.

5) Для опредѣленія ходатайствъ о назначеніи вознагражденія полагается двухлѣтній срокъ, исчисляемый: для потерпѣвшаго—со дня причиненія ему тѣлеснаго поврежденія, а для членовъ семейства умершаго—со дня его смерти.

6) Вознагражденіе производится изъ средствъ государственнаго казначейства или за счетъ подлежащей частной желѣзной дороги.

7) Вознагражденіе назначается, по сношеніи въ подлежащихъ случаяхъ съ Министромъ Финансовъ: а) служащимъ

или работающимъ въ правительственныхъ установленіяхъ—Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью, по принадлежности, и б) служащимъ на желѣзныхъ дорогахъ—управленіемъ желѣзныхъ дорогъ или правленіемъ частной желѣзной дороги, по принадлежности.

8) Правила, изложенныя въ ст. 1—7, ни въ чемъ не измѣняютъ дѣйствующихъ постановленій, по силѣ коихъ виновный въ учиненіи преступленія или проступка обязанъ вознаградить за всѣ причиненные его дѣяніемъ вредъ или убытки (т. X ч. 1, ст. 644 и слѣд.)“.

*Примѣчаніе:* ст. ст. 1—6 настоящаго Указа вошли въ дѣйствующее Уложеніе о наказаніяхъ угол. и испр.—какъ ст. ст. 1359<sup>3</sup> и 1359<sup>8</sup>.

Въ Улож. о наказ. угол. и испр., кромѣ вышеуказанныхъ статей, введенныхъ Именнымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 2 декабря 1905 г., имѣются касающіяся стачекъ статьи 1358<sup>1</sup> и 1358<sup>2</sup> по прод. 1906 г.

Первая изъ этихъ статей предусматриваетъ виновность участниковъ стачки, причинившихъ поврежденіе заводскаго или фабричнаго имущества, или имущества лицъ, служащихъ на фабрикѣ или заводѣ, а вторая—виновность участниковъ стачки, принудившихъ другихъ рабочихъ посредствомъ насилія или угрозъ прекратить работу, или не возобновлять прекращенную работу. По обѣимъ статьямъ виновные могутъ быть под-



вергнуты тюремному заключенію на разные сроки.

Затѣмъ въ развитіе закона Московскимъ Градоначальникомъ 15 марта 1912 г. издано обязательное постановленіе „объ охранѣ труда“, которымъ воспрещено подстрекательство къ стачкамъ и забастовкамъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ, публичное возбужденіе учащихся къ прекращенію занятій въ учебныхъ заведеніяхъ, а равно принятіе принудительныхъ мѣръ къ прекращенію занятій въ промышленныхъ предпріятіяхъ, торговыхъ и общественныхъ учрежденіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, посредствомъ насилія надъ личностью, поврежденія помѣщеній, а также искусственнаго зараженія воздуха (такъ называемая химическая обструкція). Виновные въ одномъ изъ этихъ нарушеній караются въ административномъ порядкѣ штрафомъ до 500 руб. или арестомъ до 3 мѣсяцевъ (ст. 15 прил. I къ ст. 1 Уст. о предупр. и пресѣч. прест. Св. Зак. т. XIV изд. 1890 г.).

Роль полиціи въ дѣлѣ борьбы съ забастовками.

Для успѣшности борьбы съ забастовками необходимо слѣдить за прессой и быть постоянно въ курсѣ рабочаго экономическаго и политическаго движенія, а равно и событій внутренней политики, которыя отражаются на настроеніи студенчества и рабочихъ, выяснять путемъ надлежащаго наблюденія, когда можно ожидать открытыхъ выступленій, въ частности проявленія среди рабочихъ саботажа и экономическаго террора, а въ учебныхъ заведеніяхъ срыва лекцій, а

равно, какія необходимо принять мѣры къ предупрежденію забастовокъ, а въ случаѣ ихъ возникновенія какъ сдѣлать ихъ не столь острыми.

Кромѣ того необходимо знать всѣ правительственныя распоряженія и указація изданныя по этому вопросу.

Въ общемъ работа полиціи сводится:

а) къ приобрѣтенію освѣдомленности относительно промышленныхъ предпріятій и учебныхъ заведеній своего района;

б) къ сообщенію всѣхъ свѣдѣній Градоначальнику и лицамъ, имъ указаннымъ;

в) къ своевременному, по возможности, выясненію дѣятельности агитаторовъ въ учебныхъ заведеніяхъ и лицъ, захватывающихъ въ свои руки рабочую массу, сплывающихъ ее для массовыхъ выступленій, сначала на почвѣ профессиональныхъ интересовъ, а затѣмъ политическихъ;

г) къ тому, чтобы добыть улики противъ этихъ лицъ, для привлеченія ихъ въ качествѣ обвиняемыхъ въ совершеніи государственнаго преступленія, или общаго, предусмотрѣннаго соотвѣтствующими статьями Ул. о Нак., или для наложенія административнаго взысканія за нарушеніе изданнаго административной властью обязательнаго постановленія, въ зависимости отъ характера организаціи забастовки и проведенія таковой;



д) къ недопущенію никакихъ революціонныхъ выступленій, а равно насильственныхъ дѣйствій въ отношеніи не примкнувшихъ къ забастовкѣ;

ж) къ предупрежденію саботажа и экономическаго террора, срыва лекцій и насилій надъ учебнымъ персоналомъ.

При дознаніи особое вниманіе слѣдуетъ обращать на опросъ: фабрикантовъ, старшихъ мастеровъ, фабричныхъ сторожей, старыхъ рабочихъ, ничѣмъ не скомпрометированныхъ, и др., а въ учебныхъ заведеніяхъ—на служителей и другихъ лицъ низшаго персонала. Эти лица всегда достаточно освѣдомлены, но часто запуганы и боятся давать показанія, почему слѣдуетъ ихъ вызывать негласно и отнюдь не говорить объ ихъ показаніяхъ даже другимъ свидѣтелямъ.

Практика указываетъ, что умѣло и послѣдовательно поставленные вопросы при дознаніи заставляютъ дать показанія, выясняющія полный составъ преступленій.

Принимая во вниманіе, что забастовки, осложняя правильное теченіе жизни, угрожаютъ общественному порядку и безопасности, а въ предпріятіяхъ, имѣющихъ общегосударственное значеніе, безусловно недопустимы, слѣдуетъ помнить, что полиція должна быть освѣдомлена о готовящейся забастовкѣ, начиная съ періода возрожденія мысли о забастовкѣ въ средѣ тѣхъ группъ, которыя, по своей организованности и авторитету, могутъ легко поднять массу. Усиливая съ этого

момента бдительность наблюденія, слѣдуетъ тотчасъ же ориентироваться, нѣтъ ли почвы для забастовки въ своевременно неурегулированныхъ отношеніяхъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ рабочихъ къ работодателямъ, ибо въ эти моменты еще возможно устранить недоразумѣнія, подчасъ происходящія и вслѣдствіе завѣдомыхъ нарушеній работодателями законныхъ правъ рабочихъ. Впрочемъ, чаще всего, несмотря на устраненіе якобы основныхъ причинъ на экономической почвѣ, вожаки, принадлежащіе къ революціонному подполю, продолжаютъ пропаганду, которая уже можетъ быть прекращена только путемъ изытанія ихъ по распоряженію высшей административной власти.